

Overordnede rammer for tildelingen av 700 MHz- og 2,1 GHz-båndene

20. desember 2018



Innholdsfortegnelse

1	Innledning.....	2
2	Overordnede mål for tildelingen.....	3
3	Spektrum som skal tildeles og størrelse på blokker i auksjonen	3
4	Dekningsforpliktelser.....	3
4.1	Generelt dekningskrav	3
4.2	Særskilte dekningskrav for vei- og jernbanestrekninger.....	4
4.3	Særskilt dekningsforpliktelse for riksvei.....	4
5	Frekvenstak.....	5
6	Auksjonsformat	5
7	Minstepriser	5
7.1	700 MHz-båndet.....	5
7.2	2,1 GHz-båndet.....	6
8	Krav i frekvenstillatelse.....	6
8.1	Generelle vilkår i frekvenstillatelse	6

1 Innledning

De overordnede rammene for auksjonen utgjør sammen med de detaljerte auksjonsreglene, regelverket for auksjonen av 700 MHz- og 2,1 GHz-båndene. De overordnede rammene for auksjonen var på høring fra 6. juli til 14. september 2018.¹ Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) la frem forslag til endelige overordnede rammer for SD i oktober 2018. De overordnede rammene ble fastsatt i slutten av november 2018, og er gjengitt i SDs brev til Nkom 3. desember 2018.² I det følgende gis en fullstendig oversikt over de overordnede målene og de overordnede rammene som gjelder for auksjonen.

¹ Høringsnotat – Overordnede rammer for tildelingen av 700 MHz- og 2,1 GHz-båndene, Nkom, 6. juli 2018.

² Brevet er publisert på auksjonssiden; <https://www.nkom.no/teknisk/frekvensauksjoner/auksjoner/planlagte-avsluttede/tildeling-av-700-mhz-b%C3%A5ndet-til-mobile-tjenester>

2 Overordnede mål for tildelingen

De overordnede målene for tildelingen av frekvenstillatelser i 700 MHz- og 2,1 GHz båndene er som følger:

- Å sikre en samfunnsmessig effektiv utnyttelse av frekvensressursene, ved å
 - legge til rette for en effektiv tildeling av ressursene,
 - legge til rette for at målet om minst tre konkurrerende nett kan nås, og
 - sikre et rimelig vederlag for staten for bruksretten til samfunnets ressurser.
- Øke den mobile bredbåndsdekningen i landet.
- At tildelingen skal bidra til at neste generasjon nødnett kan realiseres i kommersielle mobilnett.
- At tildelingsprosessen skal være så enkel og transparent som mulig.

3 Spektrum som skal tildeles og størrelse på blokker i auksjonen

I 700 MHz-båndet skal frekvensområdene 703-733 MHz og 758-788 MHz (2 x 30 MHz) tildeles i auksjonen. Frekvensene vil i auksjonen være delt inn i seks blokker på 2 x 5 MHz.

I 2,1 GHz-båndet skal 2 x 15 tildeles i auksjonen.³ Frekvensene vil i auksjonen bli delt inn i tre blokker på 2 x 5 MHz.⁴

4 Dekningsforpliktelser

4.1 Generelt dekningskrav

Alle innehavere av frekvenstillatelser i 700 MHz-båndet skal sikre tilgang til mobilt bredbånd for 40 prosent av befolkningen innen fem år etter at tillatelsene trer i kraft. Det skal tilbys en mobil bredbåndstjeneste med gjennomsnittlig netto opplevd nedstrøms hastighet på minimum 5 Mbit/s for hver bruker. Tillatelsesinnehaverne kan bruke andre frekvensressurser enn 700 MHz-båndet for å oppfylle kravet.

³ Ledig spektrum utgjør 2 x 14,8 MHz. Nkom vurderer å utvide 2,1 GHz-båndet med 0,6 MHz i forkant av auksjonen. Det ledige spektrumet vil da utvides med 0,2 MHz slik at det kan tildeles 2 x 15 MHz i auksjonen.

⁴ Dersom det skal tildeles 2 x 14,8 MHz vil det tildeles en blokk på 2 x 4,8 MHz og to blokker på 2 x 5 MHz.

4.2 Særskilte dekningskrav for vei- og jernbanestrekninger

Ved tildeling av 700 MHz-båndet vil det knyttes dekningsforpliktelser til to ulike blokker à 2 x 5 MHz, én forpliktelse til å sikre dekning langs bestemte jernbanestrekninger og én forpliktelsen til å sikre dekning langs bestemte veistreknings. De to "dekningsblokkene" tildeles som to ulike varer i auksjonen, men det vil være mulig for én operatør å tilegne seg begge dekningsforpliktelsene.

Dekningsforpliktelsen for jernbane innebærer å sikre dekning langs disse strekningene:

- Intercity-triangelet: Skien – Oslo S, Lillehammer – Oslo S og Halden – Oslo S
- Stavanger – Egersund – Kristiansand
- Melhus – Trondheim – Steinkjer
- Flåmsbanen

Dekning i jernbanetunneler er ikke en del av dekningsforpliktelsen. Dekningsforpliktelsen innebærer ingen plikt til å sørge for spredning av signalet inne i togsett.

Dekningsforpliktelsen for vei innebærer å sikre dekning langs følgende strekninger:

- Europavei
- Kystveien fra Mo i Rana – Bodø (Fylkesvei 17 fra Utskarpen til Bodø)

Det tillates dekningshull på til sammen 200 meter for enhver strekning på 1000 meter.

Veitunneler og fergestrekninger er ikke omfattet av dekningsforpliktelsene.

For både vei og jernbane skal det tilbys en mobil bredbåndstjeneste med gjennomsnittlig netto opplevd nedstrøms hastighet på minimum 5 Mbit/s for hver bruker. Tillatelsesinnehaverne kan bruke andre frekvensressurser enn 700 MHz-båndet for å oppfylle kravet.

Dekningsforpliktelsene skal være oppfylt innen 31. desember 2025.

4.3 Særskilt dekningsforpliktelse for riksvei

I auksjonen tilbys det en dekningsforpliktelse til å dekke riksveier, som ikke er knyttet til en frekvensblokk. Enhver som vinner frekvensblokker i auksjonen kan påta seg en slik dekningsforpliktelse mot en reduksjon i auksjonsprisen de skal betale. Det gis maksimalt en rabatt på inntil 40 millioner kroner til den som påtar seg dekningsforpliktelsen langs riksvei.

Dersom auksjonsprisen til den aktøren som påtar seg dekningsforpliktelsen langs riksvei er lavere enn 40 millioner kroner, gis det maksimalt en rabatt tilsvarende auksjonsprisen.

De kravene som gjelder for å oppfylle dekningsforpliktelsen for europavei og kystveien fra Mo i Rana til Bodø, som hastighetskrav, hvilke frekvenser som kan benyttes til å oppfylle kravet, oppfyllelsestid osv. vil gjelde tilsvarende for dekningsforpliktelsen for riksvei.

5 Frekvenstak

Ved tildelingen vil det gjelde et felles frekvenstak på 2 x 35 MHz for beholdningen frekvensressurser én aktør samlet kan ha i 450 MHz-, 700 MHz-, 800 MHz- og 900 MHz-båndene.

Ved tildelingen vil det gjelde et båndspesifikt frekvenstak på 2 x 20 MHz for beholdningen frekvensressurser én aktør kan ha i 700 MHz-båndet. Det båndspesifikke frekvenstaket må imidlertid sees i sammenheng med det samlede frekvenstaket på 2 x 35 MHz.

Ved tildelingen vil det gjelde et båndspesifikt frekvenstak på 2 x 20 MHz for beholdningen frekvensressurser én aktør kan ha i 2,1 GHz-båndet.

6 Auksjonsformat

Auksjonen vil bli gjennomført som en åpen, stigende, flerrunde-auksjon. Regler for gjennomføring av auksjonen vil følge av de endelige auksjonsreglene.

7 Minstepriser

7.1 700 MHz-båndet

Minsteprisen for en 2 x 5 MHz frekvensblokk i 700 MHz-båndet som det er knyttet en generell dekningsforpliktelse til, er 125 millioner kroner.

Minsteprisen for dekningsblokken på 2 x 5 MHz hvor det er satt krav til dekning langs europavei og kystveien fra Mo i Rana til Bodø, er 55 millioner kroner.

Minsteprisen for dekningsblokken på 2 x 5 MHz hvor det er satt krav til dekning av utvalgte jernbanestrekninger, er 30 millioner kroner.

7.2 2,1 GHz-båndet

Minsteprisen for en blokk på 2 x 5 MHz i 2,1 GHz-båndet er 25 millioner kroner.

8 Krav i frekvenstillatelse

8.1 Generelle vilkår i frekvenstillatelse

Geografisk virkeområde

Nkom tildeler separate frekvenstillatelser for fastlands-Norge, offshore og Svalbard.

Tillatelsene i 700 MHz båndet og i 2,1 GHz båndet som skal tildeles i auksjonen vil gjelde for bakkebasert bruk på norsk landterritorium med unntak av Svalbard, Jan Mayen og Bilandene.

Krav til teknologi og tjeneste

Tillatelsene som skal tildeles i auksjonen vil være teknologinøytrale, og frekvensene skal benyttes til bakkebaserte, elektroniske kommunikasjonstjenester.

Varighet på tillatelsene

Tillatelsene i 700 MHz-båndet vil tidligst kunne tre i kraft 1. november 2019, når frekvensbåndet frigis fra dagens bruk til digitalt bakkenett. Tillatelsene gis en varighet på 20 år. Utløpsdato settes til 31. desember 2039.

Nye tillatelser i 2,1 GHz-båndet vil utløpe 31. desember 2032, som er samme utløpsdato som de eksisterende tillatelsene i båndet.

Sektoravgift og frekvensavgift

Innehaver av spektrumstillatelse skal betale årlig sektoravgift til Nkom etter ekomloven § 12-1 og forskrift om sektoravgift og gebyr til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet⁵, og årlig frekvensavgift til staten etter ekomloven § 12-2. Frekvensavgiften fastsettes hvert år av Stortinget.

Omsettelighet

Tillatelsene vil være omsettelige innenfor rammene av ekomloven § 6-5.

⁵ Forskrift 20. mars 2017 nr. 386 om sektoravgift og gebyr til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet