

# 1800 MHz-auksjonen

Oppsummeringsdokument – Nkoms vurderinger etter  
høring om endringer av innplasseringsprosedyre

9. november 2015



## 1 Innledning

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) publiserte auksjonsregler for 1800 MHz-auksjonen 15. juli 2015. På bakgrunn av en anmodning fra TeliaSonera 21. august 2015 om å endre auksjonsreglene, besluttet Samferdselsdepartementet (SD) 7. oktober 2015 at punkt 10.4 i auksjonsreglene av 15. juli 2015 om innplassering ("assignment stage") skal endres. SD har bestemt at innplasseringsrunden i auksjonen skal foregå ved at vinnerne i auksjonen selv skal forhandle om plassering av frekvensblokker tildelt i fordelingsrunden (eller "allocation stage"). Dersom vinnerne i auksjonen ikke kommer til enighet i forhandlingsfasen, har SD besluttet at plasseringen skal avgjøres ved auksjon.

SD har bedt Nkom utforme de konkrete auksjonsreglene for en innplasseringsrunde. Nkom gjennomførte fra 19. oktober til 30. oktober 2015 en høring av vårt forslag til innplasseringsauksjon. I dette dokumentet oppsummeres høringsinnspillene og Nkoms vurderinger av disse. Nkom publiserer endelige regler for 1800 MHz-auksjonen med vedlegg i egne dokumenter.

## 2 Forhandlingsfasen

Nkom har fått innspill på at det bør presiseres at det ikke bare er blokkene som er gjenstand for fordeling i auksjonen det kan forhandles om plasseringen av i forhandlingsfasen. Det er her vist til følgende formulering i SDs svar til TeliaSonera om anmodningen om endring av auksjonsreglene:

*"Samferdselsdepartementet er av den oppfatning at bestemmelsen om innplasseringen av frekvensblokker bør legge til rette for at aktørene selv kan forhandle om plassering og på den måte sikre at flest mulig aktører får sammenhengende spektrum i 1800 MHz-båndet."<sup>1</sup>*

Nkom viser til at forhandlingene i forhandlingsfasen styres av vinnerne i fordelingsrunden. Nkom presiserer at deltakerne også kan forhandle om plassering av sine øvrige frekvensressurser.

## 3 Auksjonsformat

Nkom har foreslått at en eventuell innplasseringsauksjon skal gjennomføres som en lukket førsteprisauksjon. Nkom har mottatt høringsinnspill som både støtter et slikt format og innspill som er kritiske til bruk av formatet.

---

<sup>1</sup> SDs brev til TeliaSonera 7. oktober 2015, s. 8

Kritikken av en lukket førsteprisauksjon går ut på at dette vil skape *"usikkerhet og uforutsigbarhet i tildelingen"*. Det er her vist til multibåndauksjonen i 2013 hvor Tele2 ikke vant frekvenser. Videre er det vist til at et format med andrepris, der vinnende budgiver betaler verdien av det nest høyeste budet, normalt vil gi et utfall *"som er mer i henhold til de ulike budgivers evne og vilje til å tilføre frekvensene samfunnsnytte"*. Det vises også til at den optimale strategien for rasjonelle budgivere i en annenprisauksjon er ansett å være at budgiver vil *"by basert på vurderingen av egen verdi av auksjonsobjektet, ikke basert på antakelser om konkurrentenes budgivning"*.

Til innspillet om at en lukket førsteprisauksjon vil skape usikkerhet og uforutsigbarhet, vil Nkom for det første bemerke at formatet bare vil anvendes i en eventuell innplasseringsrunde, og ikke i fordelingsrunden. Risikoen i denne delen av tildelingsprosessen knytter seg altså bare til innplassering i frekvensbåndet, og ikke tildelingen av ressursene som sådan. Videre viser Nkom til at myndigheten har lagt opp til at vinnerne i fordelingsrunden skal forhandle om plassering seg i mellom først, før en eventuell auksjon. Etter Nkoms oppfatning vil eventuell usikkerhet ved å anvende et slikt auksjonsformat reduseres ved at vinnerne i fordelingsrunden gis anledning til å komme til enighet seg i mellom.

Når det gjelder innvendingen mot prisregelen, viser Nkom til at budgivers verdivurdering i innplasseringsauksjonen vil kunne avhenge av om budgiveren kan få tildelt blokkene i auksjonen i sammenheng med eksisterende frekvensbeholdning i båndet. Nkom viser til det SD skriver i sitt brev til TeliaSonera: *"Sammenhengende spektrum vil gi muligheter for bedre frekvensutnyttelse, og vil medføre at spektrumet som lyses ut har større verdi for Telenor."*<sup>2</sup>

I utgangspunktet kan det altså være betydelige forskjeller mellom de ulike budgivers verdisetting av innplasseringsalternativene. Ut fra anmodningen og øvrige opplysninger gitt i forbindelse med behandlingen av denne, synes det imidlertid å være liten tvil om at innplasseringen som sådan har en egen verdi ved denne tildelingen. Dersom det blir en pengeauksjon om innplassering bør Nkom tilsvarende legge til rette for at vederlaget som oppnås for innplassering, på samme måte som for vederlag for tilgang til ressursene, gjenspeiler markedsverdien. Nkom viser her til SDs føringer for tildelingen gitt 28. mars 2014 hvor SD har påpekt at Nkom skal legge til rette for *"en effektiv fordeling av ressursene samtidig som staten kan oppnå et auksjonsproveny som reflekterer frekvensressursens markedsverdi"*<sup>3</sup>. I den eventuelle innplasseringsauksjonen anser Nkom at førsteprisregelen legger best til rette for at nevnte målsetting om vederlag kan oppnås.

Innplasseringsauksjonen vil foregå som en lukket førsteprisauksjon.

---

<sup>3</sup> SDs brev til Nkom 28. mars 2014, s. 3